

Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätös Nro 224/2014/1 (ESAVI/306/04.08/2012),
annettu 10.11.2014
Vaasan hallinto-oikeuden päätös 16/0018/2, annettu 3.2.2016

Kooste Vuosaaren sataman toimintaa koskevan ympäristöluvan (ympäristönsuojelulaki 86/2000, 55 §) lupamääräysten tarkistamispäätöksestä

TOIMINTA

Lupa koskee Itä-Helsingissä, Vuosaarella sijaitsevan Vuosaaren sataman toimintaa. Luvan tarkoittama suljettu satama-alue sijaitsee lähes kokonaan kiinteistöllä 91-54-9906-20, jonka omistaa Helsingin kaupunki ja jonka haltijana on Helsingin Satama. Satamatoiminta alueella on käynnistynyt marraskuussa 2008. Vuosaaren satama palvelee yksiköityä kappaletavaraa kuljettavaa lolo-, roro- ja ropax-liikennettä sekä ropax-aluksilla tapahtuvaa matkustajaliikennettä.

Pääosin kauppamerenkulun käyttöön tarkoitetun ja yli 1 350 tonnin vetoisille aluksille soveltuvan sataman tai lastaus- taikka purkulaiturin toimintaan on oltava ympäristölupa ympäristönsuojelulain 28 §:n 1 momentin ja ympäristönsuojeluasetuksen 1 §:n 1 momentin kohdan 12 a) perusteella.

LUPARATKAISU

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on tarkastanut Helsingin Sataman Vuosaaren sataman toimintaa koskevassa Helsingin kaupungin ympäristökeskuksen 3.4.2002 myöntämässä ympäristöluvassa Ymk 38/521-99 velvoitetun lupamääräysten tarkistamista koskevan hakemuksen. Toiminnassa on noudatettava lupahakemuksessa esitettyä ja jäljempänä annettavia lupa määräyksiä.

Lupamääräykset, joihin on tullut muutoksia on esitetty alla *kursiivilla*.

Lupamääräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi

Päästöt vesiin ja viemäriin sekä maaperään

1. *Laiturialueiden ja kenttien pintarakenteiden kunnosta on huolehdittava, pintarakenteet on tarkastettava säännöllisesti ja todetut vauriot on korjattava mahdollisimman pian. Korjauksista on tehtävä merkinnät jäljempänä lupamääräyksessä 19 tarkoitettuun kirjanpitoon.*
2. *Öljynerotuskaivojen tyhjennyksistä on huolehdittava tarpeen mukaan. Huleviesiviemäreiden hiekanerotuskaivot on tyhjennettävä säännöllisesti niihin kertyvästä hiekasta ym. kiintoaineksesta.*

3. *Laivojen bunkraus on suoritettava valvotusti erityistä varovaisuutta noudattaen ja sadevesiviemärit on maista tapahtuvan tankkauksen yhteydessä suljettava toimenpiteen ajaksi.*

Melu

4. *Satamatoiminnasta aiheutuva melutaso ei saa asuin- ja loma-asutusalueilla sekä virkistysalueilla ylittää melun A-painotettuna ekvivalent-titasona (L_{Aeq}) ilmaistuna päiväaikaan (klo 7–22) 55 dB eikä yöaikaan (klo 22–7) 50 dB. Jos melu on luonteeltaan iskumaista tai kapeakaistaista, on mittaus- tai laskentatulokseen lisättävä 5 dB ennen sen vertaamista annettuun raja-arvoon.*
5. *Yksittäisiä selkeästi erottuvia melulähteitä, kuten ramppikolinää, on vaimennettava tarkoituksenmukaisin keinoin. Laitteiden ja työkoneiden valinnassa on painotettava vähäistä äänitehotasoa.*

Päästöt ilmaan

6. *Vastaanotettaessa ja johdettaessa alusten jätevesiä alueen viemäriverkkoon tulee huolehtia siitä, ettei siitä aiheudu hajuhaittaa sataman ulkopuolelle.*

Jätehuolto

7. *Aluksista peräisin olevien jätteiden vastaanottoa varten satamassa on oltava pysyvät vastaanottolaitteet tai sataman on tilattava alusjätteiden vastaanotto-palvelu. Tarkemmat määräykset aluksista peräisin olevien jätteiden jätehuollon järjestämisestä antaa Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus merenkulun ympäristönsuojelulain (1672/2009) 9 luvussa tarkoitettussa sataman jätehuoltosuunnitelman hyväksymisratkaisussa dnro UUDELY/120/07.00/2010, 23.11.2012.*
8. *Sataman toiminta on järjestettävä siten, että jätteitä syntyy mahdollisimman vähän. Toiminnassa syntyvät jätteet on mahdollisuuksien mukaan hyödynnettävä. Jätteet on ensisijaisesti hyödynnettävä aineena ja toissijaisesti energiantuotannossa. Syntyvät jätteet on lajiteltava ottaen huomioon eri jakeiden hyötykäyttömahdollisuudet. Hyötykäyttökelpoiset jätteet (kuten metallijätteet, pahvijätteet, paperijätteet ja rakennusjätteet) on kerättävä erilleen ja toimitettava hyödynnettäväksi asianmukaiseen käsittelyyn. Mikäli hyödyntäminen ei ole kohtuullisin kustannuksin mahdollista, jätteet on toimitettava sellaiselle vastaanotto paikalle, jolla on lupa ottaa vastaan ja käsitellä kyseisenlaista jätettä.*
9. *Vaaralliset jätteet ja muut ympäristölle vaaralliset tai haitalliset aineet on varastoitava asianmukaisesti. Erilaiset vaaralliset jätteet on pidettävä erillään toisistaan. Nestemäisessä muodossa olevat vaaralliset jätteet on varastoitava tiiviillä ja reunakorokkein varustetulla alustalla siten, että niiden pääsy maaperään on estetty. Erilaatuiset vaaralliset jätteet on toimitettava säännöllisesti vähintään kerran vuodessa paikkaan, jolla on lupa kyseisten jätteiden vastaanottoon.*
Vaaralliset jätteet kuten jäteöljyt, akut, paristot ja loisteputket on toimitettava käsiteltäväksi laitokseen, jonka ympäristönsuojelulain mukaisessa luvassa tai sitä vastaavassa päätöksessä tällaisen jätteen vastaanotto on hyväksytty. Luovutettaessa vaarallisia jätteitä ne on pakattava tiiviiseen ja jätteen vaarallisuuden merkittävyyden mukaisesti pakattavaan pakkaukseen. Vaarallista jätettä luovutettaessa on jätteen siirrosta laadittava siirtoasiakirja, josta ilmenee jätelain (646/2011) 121 §:n mukaiset tiedot vaarallisista jätteistä. Jätteen haltijan on huolehdittava siitä, että siirtoasiakirja on mukana jätteen siirron aikana ja että se annetaan siirron

päättyttyä jätteen vastaanottajalle. Siirtoasiakirja tai sen jäljennös on säilytettävä vähintään kolmen vuoden ajan.

10. *Vaarallisia jätteitä, hiekanerotuserotuskaivojen lietteitä sekä rakennus- ja purkujätteitä luovutettaessa on jätteiden siirrosta laadittava siirtoasiakirja, josta ilmenevät jätelain (646/2011) 121 §:n mukaiset tiedot jätteestä. Jätteen haltijan on huolehdittava siitä, että siirtoasiakirja on mukana jätteen siirron aikana ja että se annetaan siirron päättyttyä jätteen vastaanottajalle. Siirtoasiakirja tai sen jäljennös on säilytettävä vähintään kolmen vuoden ajan.*
11. *Mereen saa läjittää vain puhdasta lunta. Laiturialueilta ja satamakentältä poistettava lumi on läjitettävä maalle tai puomitetulle alueelle mereen niin, ettei lumen mukana pääse leviämään hiekkaa, roskaa ym. mereen tai muualle ympäristöön. Mikäli lumen läjityksestä kuitenkin aiheutuu roskaantumista, toiminnanharjoittajan on siivottava roskaantunut alue.*

Häiriötilanteet

12. *Poikkeuksellisiin tilanteisiin on varauduttava ennalta. Vahingon tai onnettomuuden varalle on satamassa aina oltava saatavilla riittävä määrä tarkoitukseen sopivaa materiaalia ja valuma-altaita. Häiriötilanteissa ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa, joissa on aiheutunut tai uhkaa aiheutua määrältään tai laadultaan tavanomaisesta poikkeavia päästöjä ilmaan, vesistöön tai maaperään, on viivytyksettä ryhdyttävä asianmukaisiin toimenpiteisiin tällaisten päästöjen estämiseksi, päästöistä aiheutuvien vahinkojen torjumiseksi ja rajoittamiseksi sekä tapahtuman toistumisen estämiseksi. Vahingoista, onnettomuuksista ja muista häiriötilanteista, joista aiheutuu tai uhkaa aiheutua määrältään ja laadultaan tavanomaisesta poikkeavia päästöjä ilmaan, mereen, jätevesiviemäriin taikka maaperään, on viivymättä ilmoitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.*
13. *Sataman turvallisuus- ja pelastussuunnitelma on pidettävä ajantasaisena ja alkusammutusvälineistön sekä torjuntakaluston sijainnista on tiedotettava satamassa kulloinkin työskenteleville.*

Päästöjen ja vaikutusten tarkkailu

14. *Luvan saajan on kolmen vuoden välein laadittava satamatoimintaa koskeva meluselvitys, joka sisältää melumallinnuksen, melupäästölähteiden mittauksia sekä tarkistusmittauksia. Tarkistusmittauksia on tehtävä sataman reuna-alueiden lisäksi myös Mölandetissa kahden lähimpänä olevan loma-asunnon oleskelupihoilla tai vastaavissa kohteissa. Melumittaukset on toteutettava ympäristöministeriön ohjeen 1/1995 "Ympäristömelun mittaaminen" mukaisesti. Melun iskumaisuus ja kapeakaistaisuus tulee selvittää ja huomioida tuloksissa.*
15. *Luvan saajan on osallistuttava aiheuttamisperiaatteen mukaisella kustannusosuudella pääkaupunkiseudun (HSY) ilmanlaadun yhteistarkkailuun.*
16. *Luvan saajan on seurattava meriveden laatua sataman lähistöllä. Lähimmistä tarkkailupisteistä (106 ja 174) tulee määrittää ainakin veden sameus, kiintoaine ja öljypitoisuus. Tarkkailu voidaan suorittaa osana pääkaupunkiseudun (HSY) merialueen yhteistarkkailua.*

17. Mittaukset, näytteenotto ja analysointi on suoritettava ulkopuolisen asiantuntijan toimesta standardien (CEN, ISO, SFS tai muu vastaavan tasoinen kansallinen tai kansainvälinen yleisesti käytössä oleva standardi) mukaisesti tai muilla tarkoitukseen sopivilla yleisesti käytössä olevilla viranomaisten hyväksymillä menetelmillä. Mittausraporteissa on esitettävä käytetyt mittausmenetelmät ja niiden mittausepävarmuudet sekä arvio tulosten edustavuudesta. Mittausraportit on liitettävä kyseisen vuoden vuosiyhteenvetoraporttiin.

Jätteen käsittelyn seuranta ja tarkkailu

18. Luvan saajan on seurattava ja tarkkailtava järjestämäänsä jätehuoltoa säännöllisesti ja suunnitelmallisesti. Jätehuollosta vastaavat on perehdytettävä toiminnan seurantaan ja tarkkailuun. Havaitut puutteet on korjattava viipymättä. Seurannassa ja tarkkailussa on noudatettava hakemukseen sisältyvää 15.2.2014 päivättyä Vuosaaren sataman jätehuoltosuunnitelmaa, johon sisältyy sekä aluksista peräisin olevien jätteiden jätehuolto että satama-alueen jätehuolto. Jos aluksista peräisin olevien satamaan jätettävien jätteiden laatu, määrä tai jätehuolto muuttuu, sataman pitäjän on arvioitava ja tarvittaessa tarkistettava jätehuoltosuunnitelmaa ja ilmoitettava tästä Uudenmaan elinkeino- ja ympäristökeskukselle.

Kirjanpito ja vuosiraportointi

19. Sataman toiminnasta on pidettävä kirjaa, josta käy ilmi ainakin
- alusten käynnit ja laiturissaoloajat
 - tavaramäärät
 - matkustajamäärät
 - toiminnassa syntyvät jätteet (laji, jätenimike, määrä, toimituspaikka ja -aika)
 - aluksista vastaanotetut jätevedet ja muut jätteet (laji, jätenimike, määrä, toimituspaikka ja -aika)
 - energian ja veden kulutus
 - tehtyjen tarkkailujen tulokset
 - mahdolliset meluun liittyvät valitukset ja melun aiheuttaja
 - mahdolliset roskaantumisvalitukset lähirantojen asukkailta
 - poikkeukselliset tilanteet, niiden syyt ja korjaustoimenpiteet.
- Kirjanpito on säilytettävä kolmen vuoden ajan (jätteiden osalta kuitenkin 6 vuoden ajalta) ja esitettävä pyydettyä valvontaviranomaisille. Vuosiraportti sataman toiminnasta on toimitettava vuosittain seuraavan vuoden helmikuun loppuun mennessä Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Vuosiraportin tulee sisältää yhteenveto kirjanpidosta sekä laskelma alusliikenteen, ajoneuvoliikenteen ja työkoneiden päästöistä ilmaan (typen oksidit, rikkidioksidi, hiukkaset, hiilimonoksidi ja hiilidioksidi).

Muut toimet, joilla ehkäistään, vähennetään tai selvitetään pilaantumista, sen vaaraa tai pilaantumisesta aiheutuvia haittoja

20. Luvan saajan on huolehdittava siitä, että satama-alueella toimivat yritykset ovat tietoisia tämän päätöksen lupamääräyksistä ja toimivat tämän päätöksen mukaisesti satama-alueella (satamajärjestyksen ja sopimusten kautta).

Toiminnan lopettaminen

21. Jos satamatoiminta Vuosaaressa loppuu, on siitä tehtävä toimivaltaiselle

lupaviranomaiselle ilmoitus viimeistään kuusi kuukautta ennen toiminnan päättymistä. Ilmoituksessa on esitettävä suunnitelma toiminnan hallitusta lopettamisesta aikatauluineen (alueen kunnostamistoimet liittyen vesien- suojeluun, ilmansuojeluun, maaperänsuojeluun ja jätehuoltoon sekä ympäristön tilan jälkitarkkailu).

LUVAN VOIMASSAOLO JA LUPAMÄÄRÄYSTEN TARKISTAMINEN

Luvan voimassaolo

Lupa on voimassa toistaiseksi. Toiminnan olennaiseen laajentamiseen tai muuttamiseen on oltava lupa. (YSL 28 §)

Korvattavat päätökset

Tämä päätös korvaa lainvoimaiseksi tullessaan Helsingin kaupungin ympäristölautakunnan 3.4.2002 antaman ympäristölupapäätöksen Ymk 38/521-99, 26.3.2002 § 128 sellaisena kuin se on Vaasan hallinto-oikeuden päätöksellä nro 03/0053/3, 24.4.2003 ja korkeimman hallinto-oikeuden päätöksellä taltionumero 787, 7.4.2004 muutettuna sekä Länsi-Suomen vesioikeuden 9.7.1998 antaman päätöksen nrot 48-52/1998/3 sivulla 135 asetetun lupamääräyksen 7 siltä osin kuin se koskee sataman käytön aikaista merialueen tarkkailua ja kalataloustarkkailua.

Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan säännöksiä, jotka ovat ankarampia kuin tämän päätöksen lupamääräykset, tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 56 §)